**Diagnoza obszaru zdegradowanego i obszaru do rewitalizacji**

**Gminy Miasto Wąbrzeźno**

****

**Lipiec, 2016 r.**

**I. Obszar zdegradowany gminy - założenia**

Obszarem zdegradowanym w gminie jest ten obszar, na którym zidentyfikowano występowanie stanu kryzysowego (czyli koncentracji negatywnych zjawisk w sferze społecznej oraz w przynajmniej jednej ze sfer: gospodarczej, środowiskowej, przestrzenno-funkcjonalnej, technicznej). Skalę tych negatywnych zjawisk odzwierciedlają mierniki rozwoju opisujące powyższe sfery, które wskazują na niski poziom rozwoju lub dokumentują silną dynamikę spadku poziomu rozwoju w odniesieniu do średniej wartości dla całej gminy. Obszar zdegradowany może być podzielony na podobszary, w tym podobszary nie posiadające ze sobą wspólnych granic.

Obszar zdegradowany w Gminie Miasto Wąbrzeźno zgodnie z „Zasadami programowania przedsięwzięć rewitalizacyjnych”. Analiza wskaźnikowa poszczególnych jednostek struktury przestrzeni miejskiej w mieście została przeprowadzona w oparciu o kryteria wskazane w „Zasadach programowania przedsięwzięć rewitalizacyjnych”, stworzone na potrzeby zdiagnozowania występujących na tym obszarze problemów. Poniżej przedstawiono schemat postępowania w celu wyznaczenia obszaru rewitalizacji dla małych miast.

**Schemat 1. Wyznaczenie obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji w gminach miejskich.**



*Źródło: Zasady programowania przedsięwzięć rewitalizacyjnych w celu ubiegania się o środki finansowe w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-Pomorskiego na lata 2014-2020*

**I.1. Obszar zdegradowany**

Dla potrzeb delimitacji obszaru zdegradowanego Gmina Miasto Wąbrzeźno została podzielona na jednostki struktury przestrzeni miejskiej (zwane dalej jednostkami). Podział na jednostki strukturalne (liczba i wielkość jednostek strukturalnych) w sposób możliwie trafny odzwierciedla znane i powszechnie dostrzegane zróżnicowania w przestrzeni społeczno-gospodarczej miasta.

W oparciu o występujące zróżnicowania w przestrzeni społeczno-gospodarczej, całe miasto zostało podzielone na 10 jednostek:

**Tabela 1. Jednostki przestrzenne struktury miejskiej Gminy Miasto Wąbrzeźno.**

|  |  |
| --- | --- |
| **Oznaczenie obszaru** | **Ulice wchodzące w skład obszaru** |
| **JSPM 1** | Pod Młynik, Okrężna, 11 Listopada ( bez numerów )~ od ul. Okrężnej do Pod Młynik, Generała Stanisława Pruszyńskiego (43 – 55 ) i (24 - 48) |
| **JSPM 2** | Słoneczna, ks. gen.W. Kiedrowskiego, Os. Robotnicze, Grabowa, Polna, Cisowa, Bukowa, Akacjowa, Świerkowa, Jaśminowa, Topolowa, Jasna, Wierzbowa, Jesionowa, Modrzewiowa, Kętrzyńskiego, 11 Listopada ( 2 - 16 )~od ul. Kętrzyńskiego do Okrężnej |
| **JSPM 3** | Za obwodnicą, 11 Listopada ( bez numerów ) ~od ul. Pod Młynik do Wolności, Wolności (71 – 77) i nr 110, Przejazdowa |
| **JSPM 4** | Generała Hallera, Żeromskiego (13 - 21) i (8 - 16), Konopnickiej, Sienkiewicza, Staszica, Generała Stanisława Pruszyńskiego (1 - 41) i (2 - 20), Niedziałkowskiego, Legionistów, 26 Stycznia, Strażacka, Wolności (11 - 69) i (14 - 108), Matejki (1 – 27) i (2 - 18) |
| **JSPM 5** | Chełmińska, Tow. Jaszczurczego, Mikołaja z Ryńska, Jeziorna, Żeglarska, Nadbrzeżna, Dolna, Podgórna, Górna, Kościelna, Toruńska, Generała Sikorskiego, Żołnierza Polskiego, Pułaskiego, Kościuszki, Mestwina, Poniatowskiego, Kopernika, Ojca Bernarda, Królowej Jadwigi, Mickiewicza, Plac Jana Pawła II, 1 Maja (1 - 15) i (2 - 8), Wolności (1 - 9) i (2 - 12), Słowackiego |
| **JSPM 6** | Matejki (29 - 55) i (20 - 38), 1 Maja (15/17 - 87) i (10 - 94), Macieja Rataja, Budowlana, Krasińskiego, Targowa, Dąbrowskiego, Żeromskiego (1 – 9a) i (2 – 6 ), Partyzanta |
| **JSPM 7** | Żwirki i Wigury (1 - 41) i (2 - 24), Wspólna, Bociania, Kasztanowa, Wronia, Łabędzia (1 – 5), Jaskółcza, Orla, Jastrzębia, Słowicza, Wodna, Podzamcze, Grudziądzka (1 – 25A) i (2 – 50), Tysiąclecia, os. Tysiąclecia, Sportowa, Spokojna |
| **JSPM 8** | Grudziądzka (27 - 67) i (54 - 72), Krucza, Kanarkowa, Skowronkowa, Szpakowa, Pawia, Kukułcza , Żurawia, Bażancia, Strusia, Sowia, Łabędzia (4 – 38) i (7 – 41), Gołębia, Sokola, Przepiórcza, Bielikowa, Cyrankowa, Pelikanowa, Kormoranowa |
| **JSPM 9** | 750-lecia Wąbrzeźna, Żwirki i Wigury (45 - 83) i (26 - 30), Działkowa, Bolesława Szczuki, ks. Ksawerego Połomskiego, biskupa Jana Dantyszka, dr Józefa Szczepańskiego, Poziomkowa, Czereśniowa, Malinowa, Wiśniowa, Piękna, Kwiatowa, Truskawkowa, Cytrynowa, Gruszkowa |
| **JSPM 10** | Ks. Józefa Tischnera, Witalisa Szlachcikowskiego, Władysława Reymonta, św. Floriana |

*Źródło: UM Wąbrzeźno*

Mapa 1. Podział miasta na jednostki struktury przestrzeni miejskiej (JSPM).



JSPM 10

JSPM 6

JSPM 2

JSPM 1

JSPM 4

JSPM 3

JSPM 5

JSPM 7

JSPM 9

JSPM 8

JSPM 6

Żadna z tak wyznaczonych jednostek nie zajmuje więcej niż 20% powierzchni Gminy Miasto Wąbrzeźno i nie koncentruje więcej niż 30% jej mieszkańców. Ponadto dokonany podział umożliwia pozyskanie wiarygodnych danych, zarówno na potrzeby delimitacji, jak i późniejszego monitoringu wdrażania programu rewitalizacji. Suma powierzchni wydzielonych jednostek jest równa powierzchni całego miasta.

**Tabela 2. Charakterystyka JSPM Gminy Miasto Wąbrzeźno.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Jednostka**  | **Powierzchnia (ha)[[1]](#footnote-1)** | **% powierzchni gminy** | **Ludność** | **% ludności** |
| **JSPM 1** | 82,59 | 10,79 | 267 | 1,96% |
| **JSPM 2** | 119,75 | 15,65 | 1215 | 8,90% |
| **JSPM 3** | 75,98 | 9,93 | 89 | 0,65% |
| **JSPM 4** | 48,97 | 6,40 | 3542 | 25,96% |
| **JSPM 5** | 81,32 | 10,62 | 2659 | 19,49% |
| **JSPM 6** | 99,74 | 13,03 | 1830 | 13,41% |
| **JSPM 7** | 44,04 | 5,75 | 2415 | 17,70% |
| **JSPM 8** | 30,12 | 3,94 | 584 | 4,28% |
| **JSPM 9** | 94,32 | 12,32 | 950 | 6,96% |
| **JSPM 10** | 88,59 | 11,57 | 94 | 0,69% |
| **Gmina Miasto Wąbrzeźno (ogółem)**  | **765,41** | **100** | **13 645** | **100%** |

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych UM w Wąbrzeźnie.

Wyznaczone jednostki strukturalne zostały poddane diagnozie celem identyfikacji stanu kryzysowego. Do analizy wybrano **4 wskaźniki** (3 reprezentujące sferę społeczną oraz 1 ze sfery gospodarczej). Wszystkie jednostki zostały zbadane przy pomocy tych samych kryteriów. Wyniki przeprowadzonych analiz zawarto w tabelach poniżej:

**Wskaźnik nr 1 – reprezentujący sferę społeczną: udział ludności w wieku poprodukcyjnym w ludności ogółem na danym obszarze**

**Tabela 3. Udział ludności w wieku poprodukcyjnym w ludności ogółem na obszarze Gminy Miasto Wąbrzeźno.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Oznaczenie obszaru** | **Liczba mieszkańców ogółem** | **Liczba osób w wieku poprodukcyjnym** | **Udział ludności w wieku poprodukcyjnym w ludności ogółem na danym obszarze [%]** |
| **JSPM 1** | 267 | 47 | 17,60 |
| **JSPM 2** | 1215 | 150 | 12,35 |
| **JSPM 3** | 89 | 16 | 17,98 |
| **JSPM 4** | 3542 | 743 | 20,98 |
| **JSPM 5** | 2659 | 466 | 17,53 |
| **JSPM 6** | 1830 | 351 | 19,18 |
| **JSPM 7** | 2415 | 705 | 29,19 |
| **JSPM 8** | 584 | 106 | 18,15 |
| **JSPM 9** | 950 | 121 | 12,74 |
| **JSPM 10** | 94 | 14 | 14,89 |
| **Wskaźnik sumaryczny dla miasta** | **13645** | **2719** | **19,93** |

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych UM w Wąbrzeźnie

**Wskaźnik nr 2 – reprezentujący sferę społeczną: udział osób w gospodarstwach domowych korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej na danym obszarze**

***Tabela 4. Udział osób w gospodarstwach domowych korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej na danym obszarze.***

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Oznaczenie obszaru** | **Liczba mieszkańców ogółem**  | **Liczba osób w gospodarstwach domowych korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej** | **Udział osób w gospodarstwach domowych korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej na danym obszarze** |
| **JSPM 1** | 267 | 4 | 1,50% |
| **JSPM 2** | 1215 | 50 | 4,12% |
| **JSPM 3** | 89 | 3 | 3,37% |
| **JSPM 4** | 3542 | 291 | 8,22% |
| **JSPM 5** | 2659 | 342 | 12,86% |
| **JSPM 6** | 1830 | 280 | 15,30% |
| **JSPM 7** | 2415 | 145 | 6,00% |
| **JSPM 8** | 584 | 5 | 0,86% |
| **JSPM 9** | 950 | 32 | 3,37% |
| **JSPM 10** | 94 | 3 | 3,19% |
| **Wskaźnik sumaryczny dla miasta** | **13645** | **1155** | **8,46%** |

*Źródło: opracowanie własne na podstawie danych UM w Wąbrzeźnie*

**Wskaźnik nr 3 – reprezentujący sferę społeczną: udział bezrobotnych w ludności w wieku produkcyjnym**

**Tabela 5. Udział bezrobotnych w ludności w wieku produkcyjnym**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Oznaczenie obszaru** | **Liczba ludności w wieku produkcyjnym** | **Liczba osób bezrobotnych** | **Udział bezrobotnych w ludności w wieku produkcyjnym** |
| **JSPM 1** | 182 | 7 | 3,85% |
| **JSPM 2** | 841 | 75 | 8,92% |
| **JSPM 3** | 55 | 6 | 10,91% |
| **JSPM 4** | 2166 | 233 | 10,76% |
| **JSPM 5** | 1705 | 226 | 13,26% |
| **JSPM 6** | 1152 | 175 | 15,19% |
| **JSPM 7** | 1335 | 166 | 12,43% |
| **JSPM 8** | 373 | 20 | 5,36% |
| **JSPM 9** | 613 | 52 | 8,48% |
| **JSPM 10** | 57 | 5 | 8,77% |
| **Wskaźnik sumaryczny dla miasta** | **8479** | **965** | **11,38%** |

***Tabela 6. Liczba zarejestrowanych podmiotów gospodarczych osób fizycznych na 100 mieszkańców w wieku produkcyjnym na danym obszarze.***

**Wskaźnik nr 4 – reprezentujący sferę gospodarczą: liczba zarejestrowanych podmiotów gospodarczych osób fizycznych na 100 mieszkańców w wieku produkcyjnym**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Oznaczenie obszaru** | **Liczba ludności w wieku produkcyjnym** | **Liczba podmiotów gospodarczych osób fizycznych** | **Wskaźnik liczby zarejestrowanych podmiotów gospodarczych osób fizycznych na 100 mieszkańców w wieku produkcyjnym na danym obszarze** |
| **JSPM 1** | 182 | 16 | 8,79 |
| **JSPM 2** | 841 | 75 | 8,92 |
| **JSPM 3** | 55 | 6 | 10,91 |
| **JSPM 4** | 2166 | 134 | 6,19 |
| **JSPM 5** | 1705 | 233 | 13,67 |
| **JSPM 6** | 1152 | 114 | 9,90 |
| **JSPM 7** | 1335 | 105 | 7,87 |
| **JSPM 8** | 373 | 65 | 17,43 |
| **JSPM 9** | 613 | 36 | 5,87 |
| **JSPM 10** | 57 | 9 | 15,79 |
| **Wskaźnik sumaryczny dla miasta** | **8479** | **793** | **9,35** |

*Źródło: opracowanie własne na podstawie danych UM w Wąbrzeźnie*

Na podstawie przeprowadzonych analiz za obszar zdegradowany została uznanaJSPM 4, JSPM 5, JSPM 6 i JSPM 7. w których przynajmniej 2 wskaźniki przedstawiają wartości mniej korzystane w porównaniu do średniej dla Gminy Miasto Wąbrzeźno.

Na obszarze JSPM 4 odnotowano występowanie 1 problemu ze sfery społecznej i 1 ze sfery gospodarczej:

- Starzejące się społeczeństwo,

- Niski poziom przedsiębiorczości wśród mieszkańców.

Na obszarze JSPM 5odnotowano występowanie 2 problemów ze sfery społecznej:

- Wysoki poziom korzystania z pomocy społ.,

- Duża liczba osób bezrobotnych.

Na obszarze JSPM 6odnotowano występowanie 2 problemów ze sfery społecznej:

- Wysoki poziom korzystania z pomocy społ.,

- Duża liczba osób bezrobotnych.

Na obszarze JSPM 7 odnotowano występowanie 2 problemów ze sfery społecznej oraz 1 problem ze sfery gospodarczej:

-Starzejące się społeczeństwo,

- Duża liczba osób bezrobotnych,

- Niski poziom przedsiębiorczości wśród mieszkańców.

***Tabela 7. Wskaźniki występowania stanu kryzysowego w sferze społecznej i gospodarczej w jednostkach strukturalnych.***

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Cechy szczególne obszaru** | **Problem**  | **Wskaźnik** | **Obszar****1** | **Obszar 2** | **Obszar 3** | **Obszar 4** | **Obszar 5** | **Obszar 6** | **Obszar 7** | **Obszar 8** | **Obszar 9** | **Obszar 10** | **Gmina Miasto****Wąbrzeźno** |
| **SFERA SPOŁECZNA** |
| ***Zaawansowanie procesu starzenia się ludności*** | Starzejące się społeczeństwo | Udział ludności w wieku poprodukcyjnym w ludności ogółem na danym obszarze  | 17,60 | **12,35** | 17,98 | 20,98 | 17,53 | 19,18 | 29,19 | 18,15 | 12,74 | 14,89 | **19,93** |
| ***Samowystarczalność ekonomiczna ludności i gospodarstw domowych*** | Wysoki poziom korzystania z pomocy społ.  | Udział osób w gospodarstwach domowych korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej na danym obszarze | 1,50 | 4,12 | **3,37** | 8,22 | 12,52 | 15,30 | 6,00 | 0,86 | 3,37 | 3,19 | **8,46** |
| ***Problemy rynku pracy***  | Duża liczba osób bezrobotnych  | Udział bezrobotnych w ludności w wieku produkcyjnym | 3,85 | 8,92 | 10,91 | 10,76 | 13,26 | 15,19 | 12,43 | 5,36 | 8,48 | 8,77 | **11,38** |
| **SFERA GOSPODARCZA** |
| ***Klimat aktywności gospodarczej*** | Niski poziom przedsiębiorczości wśród mieszkańców | Liczba zarejestrowanych podmiotów gospodarczych osób fizycznych na 100 mieszkańców w wieku produkcyjnym na danym obszarze | 8,79 | 8,92 | 10,91 | 6,19 | 13,67 | 9,90 | 7,87 | 17,43 | 5,87 | 15,79 | **9,35** |

Źródło: *Opracowanie własne na podstawie danych z UM w Wąbrzeźnie.*

Mapa 2. Graficzne przedstawienie wskaźników na mapie.



**I.2 Obszar rewitalizacji**

Zgodnie z „Zasadami programowania przedsięwzięć rewitalizacyjnych” obszarem rewitalizacji jest obszar obejmujący całość lub część obszaru zdegradowanego, cechujący się szczególną koncentracją negatywnych zjawisk (społecznych, gospodarczych, środowiskowych, przestrzenno-funkcjonalnych, technicznych), na którym z uwagi na istotne znaczenie dla rozwoju lokalnego, gmina zamierza prowadzić rewitalizację.

Obszar rewitalizacji może być podzielony na podobszary, w tym podobszary nieposiadające ze sobą wspólnych granic, lecz nie może obejmować terenów większych niż 20% powierzchni gminy oraz zamieszkałych przez więcej niż 30% mieszkańców gminy. W skład obszaru rewitalizacji mogą wejść obszary występowania problemów przestrzennych, takich jak tereny poprzemysłowe (w tym poportowe i powydobywcze), powojskowe lub pokolejowe, wyłącznie w przypadku, gdy przewidziane dla nich działania są ściśle powiązane z celami rewitalizacji dla danego obszaru rewitalizacji.

W procesie delimitacji obszaru rewitalizacji pod uwagę wzięto te jednostki, które zostały uznane za obszar zdegradowany, zgodnie z „Zasadami programowania przedsięwzięć rewitalizacyjnych”, czyli JSPM 4, JSPM 5, JSPM 6 i JSPM 7. Tak wskazany obszar przekracza wspomniany próg 30% ludności gminy. W związku z tym obszar rewitalizacji został zawężony do tej jednostki, w której liczba wskaźników z wartościami mniej korzystnymi od średniej dla gminy jest największa.

Na terenie JSPM 7, 3 spośród 4 badanych wskaźników przyjęły wartości mniej korzystne w porównaniu do średniej dla całego miasta, natomiast w pozostałych JSPM taki stan odnotowano w jedynie odniesieniu do 2 analizowanych wskaźników.

**Obszarem rewitalizacji w Gminie Miasto Wąbrzeźno jest JSMP 7. Obszar ten jest zamieszkiwany przez 2415 osób (17,70% ludności gminy) i zajmuje powierzchnię 44,04 ha (5,75% powierzchni miasta).Obszar wyznaczony do rewitalizacji obejmuje następujące ulice: Żwirki i Wigury (1 - 41) i (2 - 24), Wspólna, Bociania, Kasztanowa, Wronia, Łabędzia (1 – 5), Jaskółcza, Orla, Jastrzębia, Słowicza, Wodna, Podzamcze, Grudziądzka (1 – 25A) i (2 – 50), Tysiąclecia, os. Tysiąclecia, Sportowa, Spokojna.**

JSPM 7 cechuje się wyższym niż średnia dla Gminy odsetkiem osób starszych. Stanowią one 29,19% ogółu mieszkańców tego obszaru, podczas gdy średnia dla Gminy wynosi 19,93%. Taki stan rzeczy jest wyrazem powszechnie występującego zjawiska starzenia się społeczeństwa, które w tej jednostce jest nasilone. Innym niekorzystnym zjawiskiem są problemy rynku pracy – udział osób bezrobotnych w ludności w wieku produkcyjnym na tym obszarze wynosi 12,43%, przy czym średnia dla Gminy w tym przypadku wynosi 11,38%. Problemem sfery gospodarczej jest niski poziom przedsiębiorczości wśród mieszkańców, co obrazuje wskaźnik Liczby zarejestrowanych podmiotów gospodarczych osób fizycznych na 100 mieszkańców w wieku produkcyjnym na danym obszarze, który na tym obszarze wynosi 7,87%, przy średniej dla gminy 9,35%.

1. Całkowita powierzchnia Gminy Miasto Wąbrzeźno wynosi 853 ha, z czego 87,59 ha zajmują jeziora. Przedstawione dane dotyczą tylko powierzchni miasta, z wyłączeniem powierzchni jezior. [↑](#footnote-ref-1)